公安部十一局关于第四次全国劳改工作会议情况向部党组的报告

党组：

2月16至27日，我们根据部长的指示，召开了全国劳改工作会议。着重讨论了1958年的劳改工作总结和1959年的计划。现将主要情况和意见报告于后。

据各地的汇报，1958年的劳改工作出现了前所未有的跃进，取得了丰富经验。这一年，增加新捕罪犯约××万名，刑满释放的约××万名，实押罪犯增至××万名。刑满就业人员和劳教人员均增至××万名。广大劳改工作干部在各级党委的正确领导下，解放了思想，大大地改变了作风，深入第一线，参加劳动，现场挂帅，有力地促进了改造工作和工农业生产双跃进。在押罪犯的政治思想发生了很大分化。积极改造的大为增多，抗拒改造的更加减少和孤立。预计实际完成工业总产值××亿元，比1957年增长×%。主要产品产量，钢××万吨，铁××万吨，铁矿石××万吨，机床×××台，电动机××台×万瓩，变压器×××台××万千伏安，煤炭××万吨。粮食总产量×亿斤，比1957年增长×%；平均亩产××斤，增长×%。棉花总产量×××万斤，增长×%，平均亩产××斤，增长×%。油料作物总产量×××万斤，增长×%。生猪×万头，增长×%。基建投资完成×亿元，增长×倍。但在跃进中也还有一些缺点和问题。突出的是：有些地区在执行政策上还有若干片面性，在具体工作中全面观点还少一些。1958年全国共逃跑犯人××

名（其中大部份已捕回），比1957年增加×倍；共死亡犯人××名，比1957年增加×倍；平均死亡率达到×%，比1957年增加×倍。个别地区和单位还比较严重。安徽、云南、河南、四川、青海、甘肃六省死亡的犯人即占全国死亡总数的×%。在生产上，劳改工农业总的增长速度比全国低。工业劳动力的平均年产值比国营企业工人约低三分之一。农业劳动力平均粮、棉产值比人民公社全劳动力也低三分之一。有些地区和单位跃进得不够好，个别地区粮食的单位面积产量比1957年还倒退。有些地区生产单位过于零乱分散，劳改、就业、劳教三种人相互混杂，甚至把犯人分散交给别的机关、企业或人民公社当做一般劳动力使用，问题很多，必须全面安排，迅速加以整顿。

1959年的任务是，继续贯彻全国九公会议关于劳改工作的决议，根据新的情况和问题，主要强调做好下面三件工作：

（一）大抓改造工作，尤其要加强政治思想的改造工作。适应当前形势，充分利用罪犯思想正在迅速分化的有利条件，在斗争策略上，要更加注意掌握政策界限，把打击面缩小一些。除了应当坚决制止和打击罪犯中的各种现行破坏活动外，对于一般违反监规纪律的行为，没有造成重大损失的责任事故，在平时学习讨论中以及认罪交心、坦白检举运动中自动交代出来的反动思想言论，一般不加刑惩办，也不过多地给以行政处分，而着重说理教育和组织批判斗争来解决。应当加强狱政管理、狱内侦察、生活管理工作，尤其要结合生产运动，继续开展政治思想改造运动，加强对新捕罪犯的教育工作，大力进行社会主义教育。在方法上，要更多地运用政策攻心，组织参观、专题辩论、现场教育、现身说法等等多种多样的方式。以便通过这些，把罪犯的积极性更多地调动起来，更加彻底

地揭露、批判、改造他们的反动思想，迫使他们丢掉一切幻想，真正树立老老实实接受改造，走社会主义道路，在社会主义社会中做一个劳动者的思想。

（二）大挖生产潜力，力争1959年的劳改生产有一个更大的跃进。各地安排的计划指标，工农业产值和主要产品产量很多地区都比1958年增加一倍以上。我们考虑，只要物资供应解决得好，这是可能实现的。预计可能达到的数字是：工业总产值×亿元，比1958年增长×%；钢××万吨，增长×倍；铁×万吨，增长×倍。煤××万吨，增长×%。粮食总产量×亿斤，增长×%；平均亩产××斤，增长×倍。棉花总产量×万担，平均亩产××斤，均增长×%。生猪××万头，增长×倍。为了保证生产的更大跃进，主要抓四个环节：

全面安排、迅速整顿。鉴于过去几年的经验和各地体制下放后出现的一些新问题，劳改生产的管理，必须适当集中，按照大、中、小不同情况，由省、专、县公安机关实行分级管理，统一领导管教和生产工作。原则上：犯人、刑满就业人员、劳教人员应当分开，一、二年以上徒刑的犯人应由省、专集中管理，生产基地和大型联合企业应由省、市、自治区直接经营，新建的生产基地必须离开国防要地和尽可能离开大城市。但各地的安排规划，应报经省、市、区党委批准后执行。

抓重点，带动一般。即在工业上，要在当地的统一安排下，因地制宜地着重向钢铁、机电、煤炭、化工、有色金属等方面发展；并且按照综合利用、组织联合企业的原则，逐步建立若干生产基地，作为长期监管改造罪犯、安置就业人员和劳教人员的主要场所，同时，使劳改工业能够创造出更大的产值，在更大的范围内更

好地为社会主义建设的需要服务。在农业上，当前的任务：一是大力提高主要作物的单位面积产量，争取更多地出现全场、全省粮食亩产千斤、几千斤；棉花亩产百斤、几百斤，迅速赶上当地人民公社的平均单位面积产量。在没有实现大面积高产以前，不宜过多地放弃耕地，轻易撤销已有基础的大型农场。有条件的地区还可以根据需要适当扩大耕地面积。二是，大力举办农场附属工业，主要是发展农副产品的加工和综合利用，农机具的修造，以及肥料、农药、电力、建筑材料。有条件的还可以发展钢铁、煤炭、有色金属、化工等工业。

大力实行技术革命，改善劳动组织，提高劳动生产率。应当继续坚持劳改生产几年来白手起家，勤俭办企业，自力更生，由土到洋，由小到大，逐步发展，逐步提高的正确道路；进一步解放思想，大力进行工具改革，尽快实现生产过程的半机械化、机械化和电气化；积极采用和推广先进的生产技术，改善劳动力的调动和组织工作，把开展群众性的技术革命运动和建立为生产服务的科学技术研究试验工作结合起来。有条件的地区和单位还可进行某些尖端科学技术的研究试验，鼓励创造发明。

要加强基本建设工作，集中必要的劳力、物资设备，保证重点单位的建设。有些地区，由于生产基础较好，生产基建已经列入地方计划，财务差额管理，还可机动处理上缴利润，基建投资和物资供应没有受到影响。相反的，有些地区受到较大的影响，要求公安部在计委和经委也列一个基建户头，以便于联系解决某些问题。我们考虑，由于财务三年包干不变，今年各地的基建计划已经安排，一般问题还不很大，当前的困难可以由各地报告党委解决。1960年以后的问题，还可以再看一看，到下半年再作决定。

（三）加强干部的共产主义教育，提高政策业务水平。去年以来，经过整风，大跃进，劳改工作干部的政治觉悟和政策思想水平，一般也都有很大提高。但少数干部在跃进中也滋长了某些新的右倾麻痹和骄傲自满情绪，以及违反政策、打骂虐待犯人的现象，个别还发展到相当严重。去年增加的一批新干部，热情很高，但政策业务还不熟悉。为了保证劳改工作有一个更大更好更全面的跃进，必须坚持政治挂帅，加强对干部的政治思想工作，加强共产主义教育，并且通过现场会议、开短期训练班、发动全体干部写文章总结经验等方法，进一步提高干部的政治觉悟和政策业务水平。

以上报告，连同《1958年劳改工作基本总结》和《1959年全国劳改工作计划》两个文件，请党组审查。如党组原则同意，而不及细看总结和计划文件时，是否请汪副部长审查批发。

十 一 局

一九五九年三月三日